

CAMERA DEI DEPUTATI

XVII LEGISLATURA

**COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA
SUL LIVELLO DI DIGITALIZZAZIONE E INNOVAZIONE DELLE
PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI E SUGLI INVESTIMENTI
COMPLESSIVI RIGUARDANTI IL SETTORE DELLE TECNOLOGIE
DELL'INFORMAZIONE E DELLA COMUNICAZIONE**

Atto libero a norma dell'articolo 1 della *Deliberazione sul regime di
divulgazione degli atti e dei documenti*

Alessandra Poggiani

Appunto ANPR

Acquisito il 1/2/2017, a seguito dell'audizione svolta nello stesso giorno
Comunicato nella seduta del 7/2/2017

Appunto ANPR – ANAGRAFE NAZIONALE POPOLAZIONE RESIDENTE

Premessa

La storia dell'Anagrafe nazionale della popolazione residente – ANPR, parte dall'art. 62 DL 7 marzo 2005, poi sostituito dalla legge n. 221 del 2012

L'ANPR nella sua prima seconda stesura non contemplava la tenuta dei Registri dello Stato Civile, le liste elettorali e le liste di leva, pertanto il processo messo in atto, se non ampliato per contenere anche queste procedure, non avrebbe potuto sostituire i sistemi informativi dei Comuni che gestiscono le anagrafi locali e i conseguenti costi correlati.

Anche a seguito del lavoro svolto da AGID nel 2014-2015, coadiuvato dalle raccomandazioni dei comuni pilota e di ANCI, sono state apportate modifiche all'art. 62 del Codice delle Amministrazioni Digitali con il comma introdotto dall'art. 10, comma 1, legge n. 125 del 2015 prevedendo che ANPR contenga, oltre ai dati anagrafici, l'archivio nazionale informatizzato dei registri di Stato civile e i dati delle liste di leva. Inoltre ANPR assicurerà ai Comuni un sistema di controllo, gestione e interscambio, puntuale e massivo, di dati, servizi e transazioni necessario ai sistemi locali per lo svolgimento delle funzioni istituzionali di competenza comunale.

(2-bis. L'ANPR contiene altresì l'archivio nazionale informatizzato dei registri di stato civile tenuti dai comuni e fornisce i dati ai fini della tenuta delle liste di cui all'articolo 1931 del codice dell'ordinamento militare di cui al decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66, secondo le modalità definite con uno dei decreti di cui al comma 6, in cui è stabilito anche un programma di integrazione da completarsi entro il 31 dicembre 2018. Comma introdotto dall'art. 10, comma 1, legge n. 125 del 2015)

Tuttavia, ad oggi i decreti attuativi necessari a questa modifica non sono stati ancora emanati.

La responsabilità del progetto ANPR è del Ministero dell'Interno che ha anche le funzioni di ente appaltante, mentre il coordinamento delle attività strategiche è affidato a un tavolo presieduto dal Dipartimento della Funzione Pubblica nel quale sono presenti, oltre alla Funzione pubblica, i rappresentanti del Ministero dell'interno, dell'AgID, dell'ANCI e della Sogei, quest'ultima nella qualità di partner tecnologico del Ministero degli Interni per lo sviluppo della piattaforma.

La costituzione di un'unica banca dati anagrafica e quindi la centralizzazione dei dati anagrafici in un'unica infrastruttura è cruciale sia al fine di obiettivi di sicurezza nazionale, sia per perseguire gli obiettivi strategici dell'Agenda Digitale. In particolare:

- La costituzione di un'alternativa centralizzata alle APR locali dei Comuni è fondamentale per la razionalizzazione dei sistemi software e delle infrastrutture hardware necessarie all'erogazione dei servizi anagrafici: si passa dalla gestione di più di 8000 banche dati ad una singola base di dati
- La possibilità di usufruire di servizi anagrafici centralizzati permette di uniformare su tutto il territorio nazionale la qualità dei servizi offerti ai cittadini e alle imprese.
- La garanzia di una maggiore equità di trattamento e valutazione nei confronti di tutti i cittadini che può avvenire, in prospettiva, attraverso una standardizzazione delle procedure.
- Gli identificativi univoci introdotti da ANPR permettono di creare relazioni tra le basi di dati della PA, abilitando l'associazione tra le varie entità presenti nei database delle PA con i relativi dati anagrafici certificati memorizzati nell'ANPR, per questo ANPR va considerata come la piattaforma abilitante all'interno dell'Agenda Digitale Italiana per i servizi
- L'aggiornamento continuo dei dati ANPR può avere un effetto immediato su tutte le basi di dati collegate: si pensi ad esempio all'effetto che potrebbe avere la notifica immediata dei decessi sulla gestione della banca dati dell'INPS. La base di dati anagrafica va pertanto considerata il motore di tutta la macchina dei servizi della PA, e permette di mettere a sistema i benefici già a suo tempo previsti con la banca dati INA SAIA, purtroppo mai giunta a compimento.